



Møteinnkalling

Utvalg: Sømna formannskap
Møtested: Møte via teams
Dato: 06.01.2021
Tidspunkt: kl 12:30

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 750 15010 eller 41405352 Norun Arnes.

Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

På grunn av koronasituasjonen så blir formannskapsmøte på teams og det blir ikke mulighet til å møte opp på formannskapssalen som tidligere nevnt i mail.

Hans Gunnar Holand
Ordfører

Saksliste

Utv.saksnr	Innhold	Unntatt off.
PS 1/21	Godkjenning av innkalling	
PS 2/21	1812/31/5 - Mellomlagring av mudringsmasser - Nordland Fylkeskommune	

PS 1/21 Godkjenning av innkalling

Saksfremlegg

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
2/21	Sømna formannskap	06.01.2021

1812/31/5 - Mellomlagring av mudringsmasser - Nordland Fylkeskommune

Vedlegg

- 1 Høringsuttalelse – Fylkesmannen i Nordland
- 2 Situasjonsplan
- 3 Kart/tegning
- 4 Høringsuttalelse - Utvalg for landbruk

Kommunedirektørens innstilling

- 1 I samsvar med PBL §19-2 godkjennes søknad om dispensasjon fra jordbruk-/skogbruksformålet i reguleringsplanen for Kvaløysanden. Dispensasjonen er midlertidig og varer i 5 år fra vedtaksdato.
- 2 I samsvar med PBL §19-2 godkjennes søknad om dispensasjon fra PBL §1-8 Forbud mot tiltak langs sjø og vassdrag for mellomlagring av mudringsmasser på eiendom 31/5.
- 3 I samsvar med PBL §20-1k godkjennes søknad om vesentlig terrenginngrep på eiendom 31/5 for mellomlagring av mudringsmasser.
- 4 Tiltakshaver må sørge for at det gjennomføres nødvendige tiltak for å forhindre støvplager fra mudringsmassene.
- 5 Deponiet for mudringsmassene må utformes slik at det ikke utgjør en sikkerhetsmessig risiko i forbindelse med ferdsel i området.
- 6 Sømna kommune tar sikte på å gjennomføre en fremtidig permanent reguleringsendring av Kvaløysanden for å avstemme planen mot reel bruk av eiendommen i dag. Dette sees i sammenheng med fremtidige planprosesser for utviklingen av Vennesund fergeleie.

Saksdokumenter

Søknad om dispensasjon.
Søknad om vesentlig terrenginngrep.
Nabovarsel.



Opplysninger gitt i Nabovarsel.
Mail fra grunneier, datert 04.09.20.
Situasjonsplan.
Kart.
Miljøundersøkelse Multiconsult.
Geoteknisk rapport.
Utsendt høringsbrev fra Sømna kommune, datert 02.11.20.
Høringsuttalelse fra Fylkesmannen i Nordland, datert 27.11.20.
Høringsuttalelse fra Utvalg for landbruk, datert 26.11.20.

Saksopplysninger

Saken gjelder søknad om vesentlig terrenginngrep for mellomlagring av mudringsmasser på eiendom 31/5, inkludert søknad om dispensasjon fra landbruk-/skogbruksformålet i reguleringsplanen samt dispensasjon fra forbudet mot tiltak langs sjø og vassdrag. Eiendommen eies av Alf Helge og Jostein Sund, og er underlagt reguleringsplanen for Kvaløysanden. Tiltakshaver for saken er Nordland fylkeskommune.

Beliggenhet

Eiendommen ligger i Vennesund.



Figur 1 Oversikt over eiendommens beliggenhet

Sakens bakgrunn

Nordland fylkeskommune skal utdype innseilingene mot fergekaiene på Vennesund og Holm, og ønsker å mellomlagre mudringsmassene på eiendom 31/5 i Vennesund. Dette er en videreføring av arbeidet med å mudre innseilingene som ble påbegynt våren 2020.

Det skal mellomlagres 12-14 000 m³ på dette området. Dette omfatter 5-6000 m³ fra Vennesund og 7000 m³ fra Holm fergeleie.

Det har blitt utført en geoteknisk rapport for å vurdere stabiliteten for området massene skal lagres på. Denne rapporten viser at det kan lagres inntil 23 000 m³ på området, i tillegg til dagens fyllmasser. Fyllingen skal ha en helling på 1:4 og det skal etableres en sikkerhetsavstand på 23 m fra sjøen for å få tilstrekkelig stabilitet. Det søkes om mellomlagring av massene i inntil 5 år.

Massene skal brukes av grunneierne for utvidelse av bobilparkering på Vennesund Camping og oppfylling av lagerplass for rundballer på eiendom 35/17. Grunneier estimerer at det meste av mudringsmassene er bortkjørt innen 2 år etter at mudringen er ferdigstilt.

Ved mudringen som ble gjennomført våren 2020 og i 2014 ble massene også lagret på dette området.

Nordland fylkeskommune skriver i søknaden at de er avhengig av å få mudret på Vennesund for å opprettholde fergedriften på strekningen Vennesund-Holm.

Planavklaring

Området mudringsmassene skal lagres på er underlagt reguleringsplanen for Kvaløysanden fra 1983. Formålet i reguleringsplanen er jordbruk/skogbruk. Det søkes derfor om dispensasjon fra formålet i reguleringsplanen for lagring av mudringsmassene.



Figur 2 Utsnitt av reguleringsplanen for Kvaløysanden

Vurdering

Søknaden om dispensasjon fra formålet i reguleringsplanen har vært på høring til naboer, utvalg for landbruk, Nordland fylkeskommune og Fylkesmannen i Nordland. Det er ikke mottatt høringssvar fra Nordland fylkeskommune og naboer.

Utvalg for landbruk skriver vi sin uttalelse at *med bakgrunn i arealenes tilstand og den samfunnsmessige betydningen av tiltaket aksepterer utvalg for landbruk at jordbruksarealene på Vennesundsanden omdisponeres bort fra jordbruk.*

De skriver også at *jordbruksarealet er i utgangspunktet marginal dyrkajord siden det består av mye stein, det er oppdelt, tungdrevet og tørkesvakt. Arealet har ikke blitt brukt til jordbruksformål på mange år. Det framstår mer som et industriområde, lager og småbåthavn enn et jordbruksareal.*

Fylkesmannen i Nordland skriver i sin høringsuttalelse at *de vil anbefale planavklaring av et område som skal dekke behovet for disponering av masser som de her aktuelle. Selv om det her er snakk om mellomlagring, tilsier varigheten på fem år at det må vurderes som et varig tiltak.*

Tiltaket vil være avhengig av dispensasjon også fra plan- og bygningsloven § 1-8 andre ledd. Det skal i 100-metersbeltet langs sjø tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.

Kommunen har redegjort for samfunnsnyttene av tiltaket, men vi forutsetter at også ulempene ved en dispensasjon vurderes.

Omsøkte areal er registrert som fulldyrket. Kommunens redegjørelse og flybilde gjør imidlertid at vi ikke har merknader til saken når det gjelder landbruk.

Sømna kommune tar sikte på å gjennomføre en fremtidig permanent reguleringsendring av Kvaløysanden for å avstemme planen mot reel bruk av eiendommen i dag, slik Fylkesmannen i Nordland anbefaler i sin høringsuttalelse. Dette må sees i sammenheng med fremtidige planprosesser for utviklingen av Vennesund fergeleie.

Plan og bygningsloven §19-2, andre ledd sier dette for dispensasjonsvedtak:

§ 19-2.Dispensasjonsvedtaket, andre ledd

Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.

Hensynet bak bestemmelsen er å sette av et område som skal brukes til jordbruk/skogbruk. Planen er 37 år gammel og som utvalg for landbruk skriver i sin høringsuttalelse har ikke det omsøkte arealet blitt brukt til jordbruksformål på mange år. Jordbruksarealet er marginal dyrkajord siden det består av mye stein, det er oppdelt, tungdrevet og tørkesvakt, og fremstår mer som et industriområde, lager og småbåthavn enn et jordbruksareal. Forholdene som ga grunnlag for reguleringsplanen har tydeligvis endret seg siden 1983. Det er lite sannsynlig at området kommer til å bli benyttet som tiltenkt i reguleringsformålet. Det taler for at hensynet bak reguleringsformålet ikke blir vesentlig tilsidesatt ved å tillate dispensasjonen.

Fordelene med å tillate dispensasjon fra reguleringsbestemmelsene er at tiltaket har en betydelig samfunnsnytte. Fergestrekningen Vennesund-Holm er inngangsporten til Helgelandskysten og er en høyt trafikkert strekning. Det er heller ikke planlagt noen andre deponiområder i nærheten som kan brukes til dette formålet. Ulempene med å tillate dispensasjonen kan vurderes å være at et stort deponi med mudringsmasser i innseilingen til Vennesund ikke vil være visuelt tiltalende, og at det kan ha en negativ innvirkning for allmenn ferdsel i strandsonen. Dette området er ikke et sted som blir mye brukt til allmenn ferdsel i strandsonen da det fremstår som et industriområde og en lagringsplass. I tillegg er terrenget sørover ulendt og bratt. På bakgrunn av at tiltaket har en betydelig samfunnsnytte og at dette er et midlertidig tiltak med en varighet på 5 år, vurderes det at fordelene er klart større enn ulempene.

Det er tatt en sjekk i Artsdatabanken og Naturbasen for å avklare om det er noen arter, naturtyper eller geologi man må hensynta i behandlingen av denne saken, men ingen ble funnet på denne eiendommen. Nordlandatlas reindriftskart viser at hele Kvaløya er registrert som vinterbeite for rein. Naturbasen viser at det ligger et kulturminne i terrenget omtrent 50 meter sørvest for deponiområdet, men dette ligger høyere i terrenget og vil ikke bli berørt. Området er markert som potensielt tilgjengelig strandsoner.

Plan og bygningsloven §1-8, første ledd sier dette for forbud mot tiltak mv. langs sjø og vassdrag:

§ 1-8. Forbud mot tiltak mv. langs sjø og vassdrag

I 100-metersbeltet langs sjøen og langs vassdrag skal det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.

Det aktuelle området har ikke kartlagt verdi som friluftsområde. Området fremstår som et industriområde og en lagringsplass, og i tillegg har et ulendt og bratt terrenget sørover kan man ikke si at de allmenne interessene for friluftsliv og landskap bli skjøvet til side ved å tillate dispensasjon fra 100-metersbeltet langs sjø. Det er ikke registrert noen særskilte kulturmiljø som må ivaretas for dette området i Naturdatabasen. Det er heller ingen særskilte naturtyper som må hensyntas.

Konklusjon

Med bakgrunn i overstående vurdering og uttalelsen fra utvalg for landbruk og Fylkesmannen i Nordland vurderes samfunnsnyttene for tiltaket så stor at administrasjonen tilrår å tillate dispensasjon fra formålet i reguleringsplanen, dispensasjon fra 100-meters grensen mot sjø og vassdrag og vesentlig terrenginngrep for mellomlagring av mudringsmasser.

Det vurderes som sentralt at tiltakshaver sørger for at det gjennomføres nødvendige tiltak for å forhindre støvplager fra mudringsmassene. Deponiet skal dessuten utformes slik at det ikke utgjør en sikkerhetsmessig risiko i forbindelse med ferdsel i området.

Dispensasjonen er midlertidig og har en varighet på 5 år fra vedtaksdato.



Sømna kommune

Saksbehandler, innvalgstelefon

Hanne M. K. Hanssen, 75 53 15 54

8920 Sømna

Att. Heidi Pedersen Mørk

Høringsuttalelse - Dispensasjon for mellomlagring av mudringsmasser - Vennesund - 31/5 - Sømna

Fylkesmannen viser til kommunens oversendelse av 2. november 2020.

Sakens bakgrunn

Nordland fylkeskommune skal utdype innseilingene mot fergekaiene på Vennesund og Holm, og ønsker å mellomlagre mudringsmassene på eiendommen 31/5. Det aktuelle stedet er i gjeldende reguleringsplan for Kvaløysanden fra 1983 avsatt til jordbruk/skogbruk.

Det skal mellomlagres 10000 m³ på området, i inntil fem år. Massene skal bli brukt av grunneierne for utvidelse av bobilparkering og oppfylling av lagerplass for rundballer. Samme område ble benyttet til lagring av masser i forbindelse med mudring gjennomført i 2014.

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen vil anbefale planavklaring av et område som skal dekke behovet for disponering av masser som de her aktuelle. Selv om det her er snakk om mellomlagring, tilsier varigheten på fem år at det må vurderes som et varig tiltak.

Dispensasjon kan i henhold til plan- og bygningsloven § 19-2 andre ledd ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.

Tiltaket vil være avhengig av dispensasjon også fra plan- og bygningsloven § 1-8 andre ledd. Det skal i 100-metersbeltet langs sjø tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.

Kommunen har redegjort for samfunnsnyttene av tiltaket, men vi forutsetter at også ulempene ved en dispensasjon vurderes.

Omsøkte areal er registrert som fulldyrket. Kommunens redegjørelse og flybilde gjør imidlertid at vi ikke har merknader til saken når det gjelder landbruk.

Søknad om mudring i sjø datert 14. september 2020 vil bli behandlet av Fylkesmannen som forurensningsmyndighet.

Orientering om vedtak

Vi ber om å bli orientert om vedtaket i saken.

Med hilsen

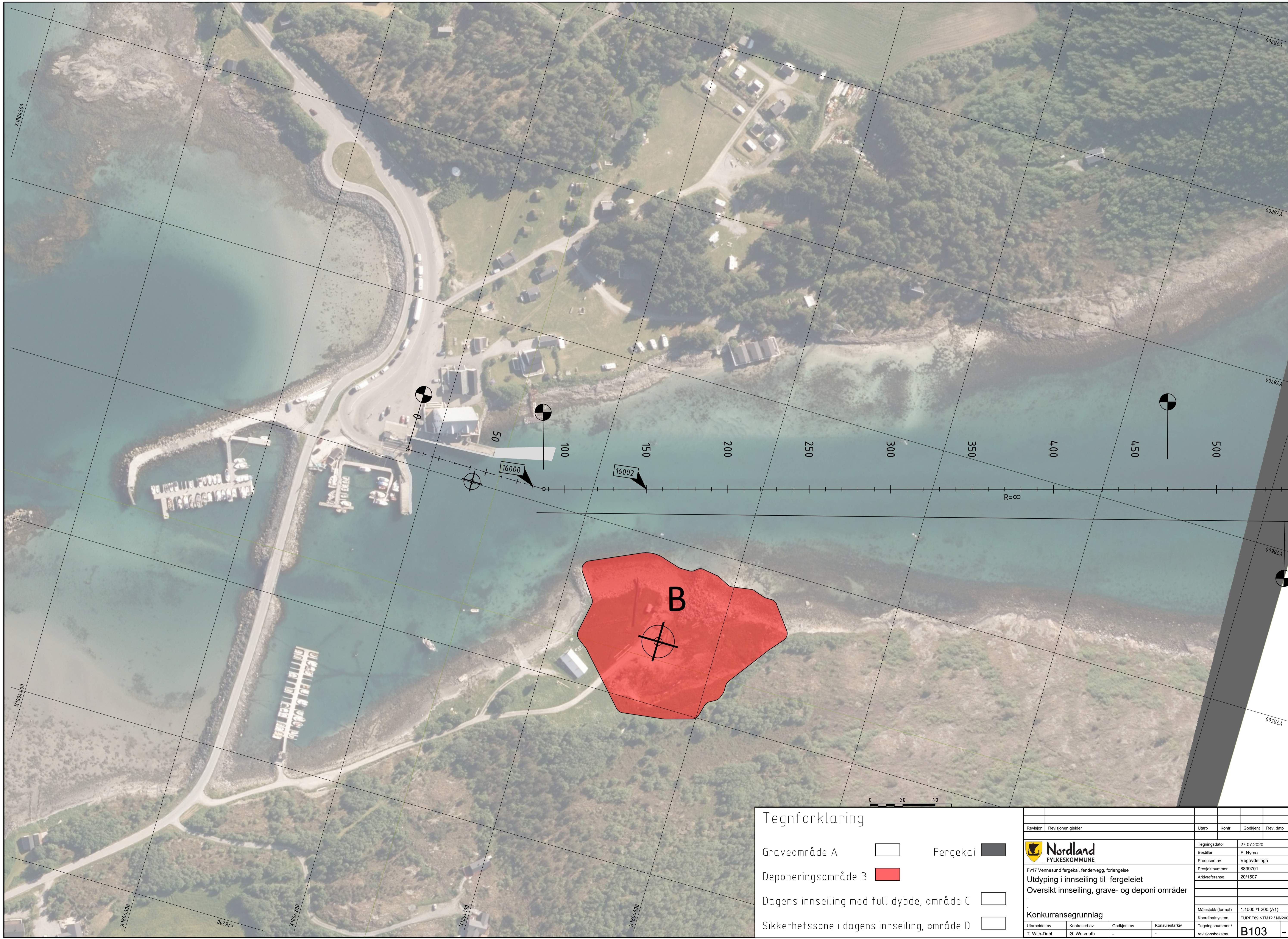
Tore Vatne (e.f.)
seksjonsleder

Hanne M. K. Hanssen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

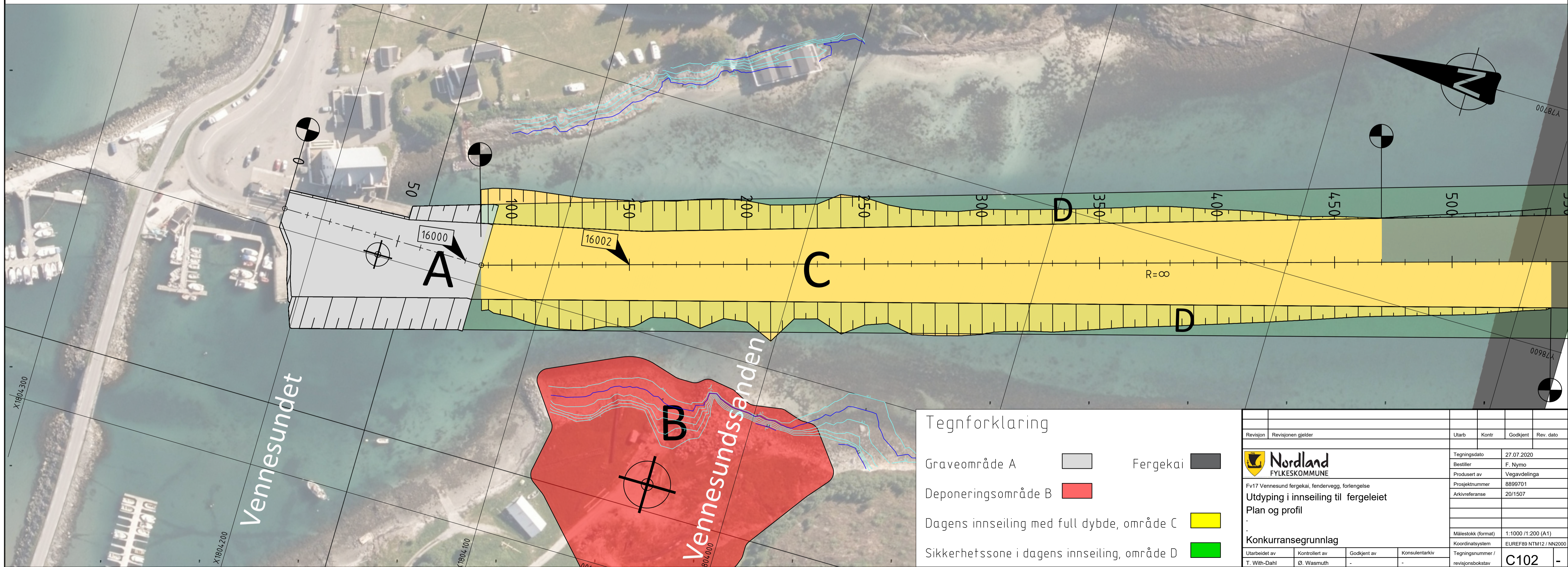
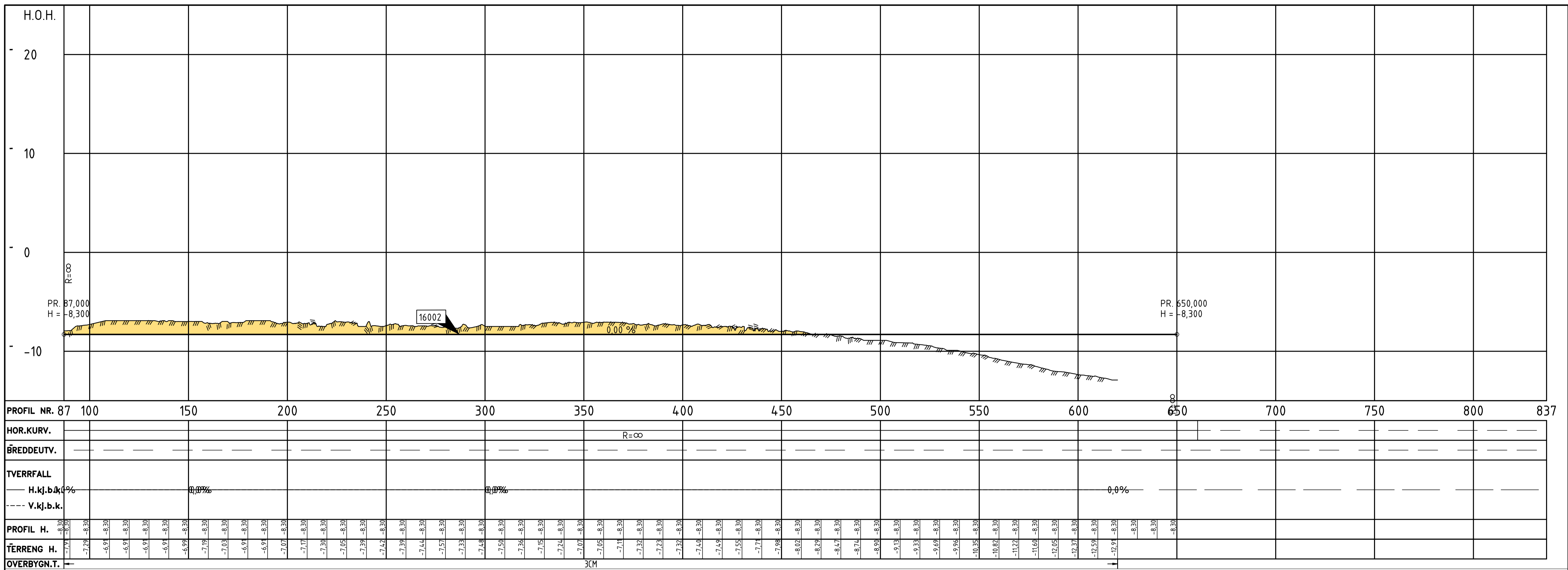
Nordland fylkeskommune Postmottak Fylkeshuset 8048 Bodø



Tegnforklaring

Graveområde A		Fergekai	
Deponeringsområde B			
Dagens innseiling med full dybde, område C			
Sikkerhetssone i dagens innseiling, område D			

Revisjon	Revisjonen gjelder	Utlarb	Kontr	Godkjent	Rev. dato
		Tegningsdato	27.07.2020		
		Bestiller	F. Nymo		
		Produsert av	Vegavdelinga		
		Prosjektnummer	8899701		
		Arkivreferanse	20/1507		
		Målestokk (format)	1:1000 1:200 (A1)		
		Koordinatsystem	EUREF89 NTM12 / NN2000		
Utdyping i innseiling til fergeleiet Oversikt innseiling, grave- og deponi områder Konkurransesgrunnlag		Tegningsnummer /	revisjonsbokstav		
Utarbeidet av	Kontrollert av	Godkjent av	Konsulentarkiv		
T. With-Daht	Ø. Wasmuth	-	-		
			B103		



Tegnforklaring

Graveområde A		Fergekai	
Deponeringsområde B			
Dagens innseiling med full dybde, område C			
Sikkerhetssone i dagens innseiling, område D			

Revisjon	Revisjonen gjelder	Utarb	Kontr	Godkjent	Rev. dato
		Tegningsdato 27.07.2020 Bestiller F. Nymo Produsert av Vegavdelinga Prosjektnummer 8899701 Arkivreferanse 20/1507			
Fv17 Vennesund fergekai, fendervegg, forlengelse Utdyping i innseiling til fergeleiet Plan og profil Konkurransgrunnlag		Målestokk (format) 1:1000 (1:200 (A1)) Koordinatsystem EUREF89 NTM12 / NN2000 Tegningsnummer / revisjonsbokstav C102 -			
Utarbeidet av	Kontrollert av	Godkjent av	Konsulentarkiv		
T. With-Dahl	Ø. Wasmuth	-	-		

Arkiv:

Arkivsaksnr: 2020/686-2

Saksbehandler: Nils Nyborg

Saksfremlegg

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
	Utvalg for landbruk	26.11.2020

Søknad om dispensasjon til mellomlagring av mudringsmasser på Vennesundsanden 1812/31/5

Vedlegg

- 1 Brev fra Sømna kommune, Nordland fylkeskommune, Fylkesmannen i Nordland og Alf Helge Sund

Kommunedirektørens innstilling

Med bakgrunn i arealenes tilstand og den samfunnsmessige betydningen av tiltaket aksepterer utvalg for landbruk at inntil 3,7 dekar jordbruksareal på Vennesundsanden omdisponeres slik som omsøkt .

Saksopplysninger

I brev av 02.11.2020 har landbruk fått en sak til høring fra Plan, Miljø og utvikling i Sømna. Saken gjelder mellomlagring av mudringsmasser på eiendommen Vennesundsanden, gnr 31 bnr 5 som eies av Alf Helge Sund og Jostein Sund med 50% hver.

I forbindelse med investering i ny og større ferge ble bunnen inne i fergebåsen ved fergeleiet i Vennesund mudret i vår. I brev av 6/12-19 med ref 2019/2707 gav fylkesmannen Statens Vegvesen region Nord «tillatelse til tiltak i sjø i forbindelse med utdyping ved Vennesund Fergekai i Sømna kommune». Det var da snakk om mudring av inntil 1900 m³ med masser som skulle lagres på Vennesundsanden. Massen skulle videre brukes til ulike utviklingsprosjekt på molo og Campingplass.

Nå skal fylkeskommunen videreføre arbeidet ved å mudre innseilinga til fergeleiene både ved Holm og Vennesund. Mudringsmassene må mellomlagres en periode nær området hvor det mudres. Det er snakk om ca 10.000 m³ fra innseilinga til Vennesund. I tillegg forventes masser fra Holm fergeleie. Fylkesmannen har nå pålagt dem å søke dispensasjon for tiltaket etter PBL kap 19 siden området massene skal lagres på er regulert til jordbruk.

Fylkeskommunen ved Terje Krummen har vært i kontakt med grunneierne til gnr 31 bnr 5. I mail til fylkeskommunen av 26.10.2020 skriver Alf Helge Sund følgende: *«Det er greit å mellomlagre mudringsmassene på Vennesundsanden hvis massene blir våre og består hovedsakelig av sand ikke leire. Massene skal vi fjerne i løpet av en to års periode».*



Massene ønsker de å nytte til å opparbeide to rundballelager ved tunet på 35/17 – eier: Ann Karin Sund samt at de skal opparbeide plass til bobilparkering inne på området til Vennesund Camping

I brev til Sømna kommune av 30.10.20 fra Nordland Fylkeskommune søkes det om dispensasjon for mellomlagring av mudringsmasse i 5 år. Det står videre at de er avhengig av å mudre på Vennesund og Holm for å opprettholde fergedriften på denne strekningen.

Området der massene skal lagres.



Til venstre ser vi kartet som følger søknaden fra fylkeskommunen. Kartet er laget av Alf Helge Sund og lagringsplass er markert med et kryss.

Reguleringsplan for Kvaløysanden



Her ser vi reguleringsplan for Kvaløysanden fra 1982. Det grønne området er regulert til jordbruk. Det røde krysset markerer hvor massene skal lagres.



Her ser vi gårdskart som bygger på flyfoto fra 2014. Det som ligger sør og vest for den blå linja er regulert til jordbruk. I henhold til gårdskartet ligger det en parsell med dyrka jord på 3,7 dekar her. I tillegg er det en liten parsell på 0,3 dekar rett sør for den blå linja midt i bildet

I april 1995 skrev teknisk sjef brev til Ulrik Sund som var eier av området. Han kommenterte at det var i gang et stort massetak mot sjøen. De ble gitt et delegert vedtak om at arbeidet måtte stoppe og at det måtte utarbeides en reguleringsplan for massetaket for å kunne gjøre mer. Sund anket på det delegerte vedtaket. I møtet i bygningsrådet i juni 1995 ble det åpnet for at arbeidet til Sund kunne fortsette uten å kreve reguleringsplan.



Overskriften på brevet fra Fylkesmannen i Nordland til Statens vegvesen av 06.12.2019 med ref 2019/2707 lyder: «Oversendelse av tillatelse til sprengning, mudring av disponering av masser – Vennesund fergekai i Sømna kommune» I brevet er dette kartet og følgende tekst:

Figur 1. Flyfoto over Vennesund fergekai. Utdypingsområdet er omtrentlig markert med en svart ring. Det blå triangelet markerer området der massene skal oppbevares midlertidig, og de røde markeringene viser områdene der massene skal brukes.

Ut fra overskriften i brevet kan det tolkes som om fylkeskommunen har gitt tillatelse til lagring av masser her. Det blå triangelet er det samme området som nå søkes om disponering til mellomlagring av mudringsmasse.

Vurdering:

Grunneier har i årenes løp gjort inngrep som ikke er i tråd med jordloven og heller ikke i tråd med reguleringsplanen i dette området. I henhold til de to eksemplene over er mye av arbeidet gjort med tillatelser fra det offentlige slik som bygningsrådet i Sømna og Nordland fylkeskommune.

Vi er enige med det teknisk sjef skrev i 1995 at reguleringsplanen for Vennesundsanden bør endres. Dette jordbruksarealet er i utgangspunktet marginal dyrkajord siden det består av mye stein, det er oppdelt, tungdrevet og tørkesvakt. Arealet har ikke blitt brukt til jordbruksformål på mange år. Det framstår mer som et industriområde, lager og småbåthavn enn et jordbruksareal. Med bakgrunn i disse forholdene har ikke administrasjonen innvendinger mot at søknaden innvilges.



Her ser vi Vennesundsanden. Arealet til venstre for den røde båten, som står på land midt i bildet, er regulert til jordbruk og det er her massene skal lagres.

Det som er igjen av jordbruksarealet på 3,7 da er den smale stripen vi ser mellom massetaket og krattskogen. Vi ser at det allerede ligger mye masse her fra forrige mudring i området. Vi ser også at det er tatt ut store mengder masse der det har vært dyrkajord.

Til høyre ser vi lekteren med mudringsutstyret som ligger og venter på en eventuell tillatelse til å fortsettes arbeidet.



Her ser vi det omsøkte jordbruksarealet på nært hold.

Massene som ligger her er fra mudring i fergebåsen tidligere i år.

Alt areal til høyre for den røde båten er regulert til jordbruk i reguleringsplanen.